

Анализ закупок по программе «Защита Родины»

Введение

Новый школьный предмет «Основы безопасности и защиты Родины» («ОБЗР») введен в российских школах с 2024 учебного года, заменив прежний курс ОБЖ. Программа во многом сохранила темы ОБЖ (безопасность в быту, первая помощь и т.д.), но добавился модуль по начальной военной подготовке. Цель предмета тоже [сместилась](#): если ОБЖ формировало «культуру безопасности жизнедеятельности», то «ОБЗР» ставит во главу угла готовность подростков к выполнению долга по защите Отечества. Для преподавания «ОБЗР» нужны специальные учебные пособия, оборудование и военное снаряжение. В 2024 года Минпросвещения утвердило перечень из 46 обязательных наименований оснащения для кабинетов «ОБЗР» (против 38 ранее), включив в него макеты оружия и гранат, общевойсковой защитный комплект (ОЗК), учебные беспилотники, медицинскую кушетку, таблицы по военным знаниям и др. Также определено вариативное оборудование (полоса препятствий, палатка, радиооборудование, ночные прицелы, спасательные средства и пр.), которое школы должны иметь, если не могут вывозить детей на полигоны. Таким образом, новый стандарт обучения безопасности имеет выраженную военно-патриотическую направленность.

Оборудование одного кабинета «ОБЗР» может стоить от нескольких сотен тысяч до 1 млн руб., и у большинства школ нет таких средств. Оснащение классов «ОБЗР» потребовало значительных бюджетных расходов. По имеющимся данным закупок, суммарно на реализацию программы было направлено более 2 млрд руб.

Методология исследования

Исследование основано на данных, полученных из базы Единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок. Из общей базы были выгружены контракты, заключенные муниципальными и государственными учреждениями и организациями (44-ФЗ). Для отбора релевантных контрактов применялись следующие фильтры:

В качестве ключевых слов использовалось наименование предмета: [Основы безопасности и Защиты Родины](#), такой подход позволил выявить свыше двух тысяч контрактов, напрямую связанных с интересующей тематикой.

Для анализа регионального распределения расходов использовались данные из поля «КПП заказчика». В целях географической идентификации применялось правило, согласно которому первые две цифры КПП соответствуют коду субъекта Российской Федерации, в котором регистрировалась организация-заказчик. После формирования общей выборки была проведена очистка данных. Из анализа исключались объекты, не имеющие отношения к рассматриваемой теме. В частности, в сторону откладывались закупки учебников по другим школьным дисциплинам, а также материалы и предметы, не связанные с преподаванием Основы безопасности и Защиты Родины.

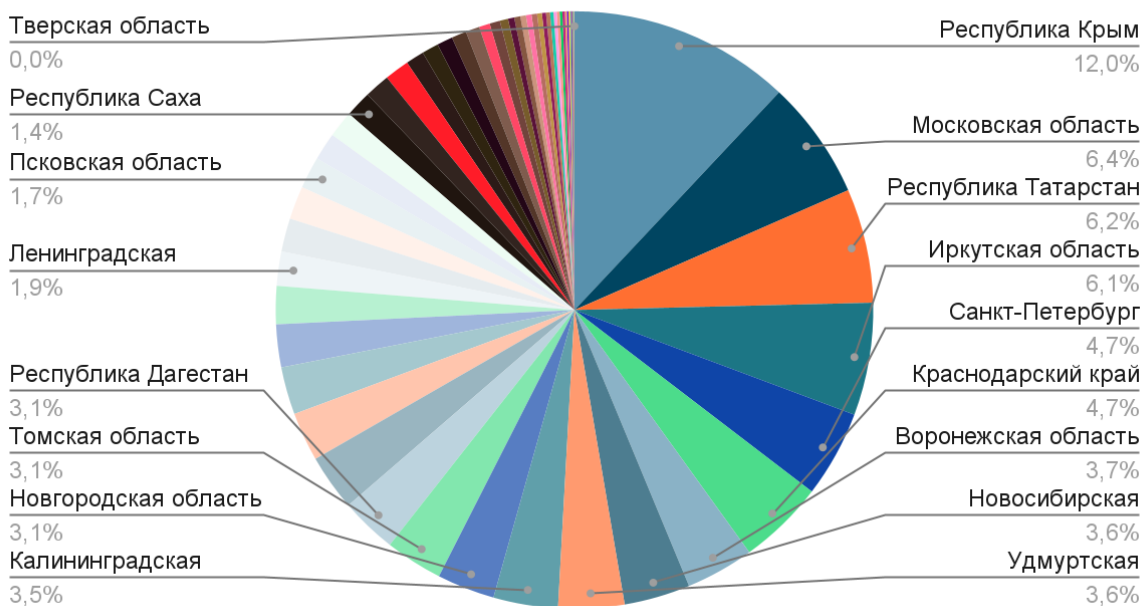
Дополнительно были проверены закупки с использованием сокращенного наименования предмета «ОБЗР» по совокупности контрактов в рамках 223-ФЗ и 44-ФЗ. Такой фильтр показал [674 закупки](#) с начальной (максимальной) ценой контрактов на сумму около 720 млн рублей. Отдельно был проведен поиск по полному наименованию предмета в базе 223-ФЗ, где выявлено [112 закупок](#) на сумму 483 млн рублей.

В итоговую статистическую обработку по регионам и остальным параметрам вошли закупки по 44-ФЗ, сформированные на основе поиска по полному наименованию предмета.

Распределение расходов по регионам

Программа «Основы безопасности и Защиты Родины» носит общенациональный характер – оборудование кабинетов «ОБЗР» закупалось практически во всех уголках России. Тем не менее, объемы финансирования существенно различались от региона к региону. Ниже приведена диаграмма регионов по общей стоимости контрактов (данные 44-ФЗ, 2024-2025 гг.):

Процентное соотношение трат регионов:



Лидером по объему финансирования выступает Крым, где на оснащение «ОБЗР» направлено свыше 134 млн руб. (за счет централизованных поставок в образовательные учреждения). В группу основных получателей средств также вошли крупные субъекты: Московская область 93 млн, Татарстан 81 млн, Иркутская 68 млн и Новгородская 64 млн области и др. Напротив, ряд регионов получили минимальное оснащение, в некоторых областях – считанные десятки тысяч. В среднем по стране на один субъект РФ пришлось около 28 млн руб., но разброс чрезвычайно велик.

Предметы контрактов: категории закупок

Подавляющая часть контрактов – около 80% – это поставка материальных объектов: оборудования, инвентаря, учебных материалов и пособий для оснащения кабинетов по курсу «Основы безопасности и защиты Родины». В описаниях таких контрактов присутствуют фразы вроде «Поставка оборудования», «Поставка учебного оборудования, средств обучения и воспитания» и т.п. Например, многие контракты прямо называются «Поставка оборудования для оснащения учебного кабинета “Основы безопасности и защиты Родины”». Эта категория включает закупку всего необходимого для учебных классов: от наглядных пособий и учебников до специальных тренажеров.

Часть контрактов связана с оказанием услуг по проведению патриотических мероприятий для молодежи. В текстах предмета контрактов они выражены словами «оказание услуг по организации и проведению мероприятий...»,

«проведение мероприятий патриотической направленности...» и т.д. Например, контракт под кодовым обозначением «ВПЦ» посвящен мероприятию «Слово Героя» – патриотическим встречам и лекциям для студентов. Такие контракты обычно содержат слова «мероприятия», «патриотическому воспитанию», «посвященные памятным датам...» и пр. По нашим оценкам, десятки контрактов (ориентировочно 8% от общего числа) были направлены именно на проведение всероссийских олимпиад, слетов, конкурсов и других воспитательных событий в рамках программы. Формулировка могла отличаться: некоторые объекты закупок записаны как «выполнение работ по обеспечению проведения» (например, обеспечение финального этапа всероссийской олимпиады школьников по этому предмету).

Отдельная категория – услуги по обучению и подготовке преподавателей или обучающихся. В некоторых контрактах предметом значится, к примеру, «Оказание преподавательских услуг» или «Комплексное обучение преподавателей по программе». Таких контрактов примерно 9%. Они предполагают, что внешние специалисты проводили занятия: либо обучали школьных учителей новым курсом, либо непосредственно проводили уроки или практические занятия для детей (например, основы военной подготовки, медицинской подготовки и т.п.).

Небольшое число контрактов, менее 1% от общего числа, связаны с капитальным ремонтом и оснащением помещений. Например, был зафиксирован ряд контрактов с формулировкой «Выполнение работ по капитальному ремонту аудитории» – т.е. ремонт классов или прилегающих объектов под нужды программы. Также 1–2 контракта могли включать строительство новых площадок.

Прочие. Некоторые контракты не вписывались в перечисленные категории, хотя их немного. Например, услуги по изготовлению раздаточных материалов (печать методических пособий) для курсов повышения квалификации учителей – формально это услуги, но не прямое проведение мероприятий.

Основной упор программы – на материально-техническое оснащение учебного процесса (поставка оборудования и материалов). Значимая часть ресурсов также пошла на патриотические мероприятия и учебно-методические услуги, дополняющие внедрение нового предмета.

Объекты закупки: наиболее частые товары и их стоимость

Топ-10 самых частых позиций (по количеству закупочных строк):

1. Макет гранаты – более 700 позиций. Этот товар фигурирует в разных вариантах описания. Учебные макеты ручной гранаты оказались самой

массовой позицией: их закупали практически для каждого учебного кабинета «ОБЗР», зачастую десятками штук. Общая стоимость макета грант более 50 млн. рублей.

2. Массо-габаритный макет автомата (оружия) – свыше 480 позиций суммарно (если объединить варианты описания макетов оружия). Сюда входят учебные макеты стрелкового оружия – автоматов Калашникова, винтовок и т.п. Например, часто встречается запись «Макет массогабаритный модели оружия» – это универсальное обозначение, а также конкретные названия: «Макет массогабаритного автомата Калашникова “АК-74” с магазином». Эти позиции также присутствуют почти в каждом комплекте оснащения. Было потрачено более 255 млн. рублей.
3. Имитаторы ранений и поражений, манекены – примерно 350 позиций (суммируя с вариантами описаний). Это учебные средства для оказания первой помощи, имитирующие травмы, потратили свыше 250 млн рублей. Их широко закупали для тренировки навыков оказания медицинской помощи на поле боя, горячих точках и т.д.
4. Учебные пособия и литература – тысячи позиций совокупно. В частности, одно из самых популярных наименований: «Основы безопасности и защиты Родины, Армия России на защите Отечества, учебное пособие, 10–11 классы, базовый уровень» – встречается 132 раза, с тратами более 15 млн рублей. Также часто фигурируют учебники для 6-го и 7-го классов по этому предмету, наглядные пособия (плакаты) и др. То есть значительная часть позиций – это методические материалы и литература, поставляемые в школы.
5. Прочее учебное оборудование: сюда можно отнести комплекты защитной одежды (например, ОЗК – общевойсковые защитные комплекты) и средства защиты (противогазы), дозиметры, бинты, бронежилеты, бронешлемы. Каждая из этих позиций встречается десятками или сотнями раз.

Ключевые поставщики

- АО «Издательство Просвещение» – крупнейший поставщик. Этот ведущий издатель школьных учебников, Просвещение централизованно снабжало школы учебной литературой и пособиями по новой дисциплине. Практически в каждом регионе именно через это издательство закупались учебники «Основы безопасности и защиты Родины».
- Стремоусов Илья Александрович – индивидуальный предприниматель. Он заключил 41 контракт на общую сумму около 126,0 млн руб. Судя по

объёму и количеству, этот поставщик, вероятно, специализировался на комплексном оснащении - поставке оборудования, сразу в нескольких регионах.

- ООО «Профобразование» – примечательный случай: 1 контракт на 82,6 млн руб. Единичный контракт такой крупной суммы означает, что компания «Профобразование» выиграла тендер на полный комплект поставок в Крыму.
- ООО «Ижевский оружейный завод» – крупный производитель оружия. Получил 85 контрактов на общую сумму около 44,2 млн руб. Завод поставлял учебные макеты оружия и комплектующие.
- ООО «Центр развития Путилова» – 42 контракта, 40,4 млн руб.
- ООО «Мегабит» – 22 контракта, 33,3 млн руб. Поставщик техники и электронного оборудования (связанный с БПЛА).